

19 DICEMBRE 2019

AREA GESTIONE DEL PATRIMONIO

OGGETTO **SETTORE ABITATIVO:** SERVIZIO DI PORTIERATO PRESSO LA RESIDENZA MAYER: INDIZIONE DI UN CONFRONTO CONCORRENZIALE EX ART. 21 C. 2 LETT. H) E C. 5 DELLA L.P. 23/1990 MEDIANTE RICHIESTA DI OFFERTA SU MEPAT SECONDO IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA E PROROGA TECNICA DEL SERVIZIO DI PORTINERIA NOTTURNA A CHINDET S.C.S.

Codice C.I.G.: 8193544667

Premesso che

la Legge provinciale 24 maggio 1991, n. 9 recante "Norme in materia di diritto allo studio nell'ambito dell'Istruzione superiore" ed istitutiva dell'Opera Universitaria quale ente pubblico provinciale, attribuisce all'Opera Universitaria competenza per l'erogazione dei servizi di assistenza agli studenti universitari, ivi compreso il servizio abitativo.

Per il raggiungimento dei propri fini istituzionali, Opera utilizza a titolo di comodato la Residenza Mayer, a sicurezza e fruizione della quale è essenziale sia garantito un presidio di portineria.

La normativa in materia di sicurezza e antincendio impone che presso la Residenza Mayer sia presente personale opportunamente formato in materia di antincendio presente 24 ore su 24.

L'Agenzia per gli appalti e i contratti della Provincia Autonoma di Trento (APAC) a gennaio 2017 ha indetto una procedura aperta sopra soglia per la conclusione di una convenzione per l'erogazione dei servizi di vigilanza attiva e passiva in immobili collocati in provincia di Trento, suddivisa in 11 lotti, procedura conclusasi a giugno 2019.

Con riferimento al lotto di interesse (lotto n. 10), Opera Universitaria ha prontamente inoltrato richiesta di fabbisogno pari a circa 70.000 ore per il quadriennio contrattuale previsto in convenzione.

Con nota di data 3 settembre (Prot. Opera 9175), APAC comunicava l'indisponibilità di prestazione rispetto al fabbisogno di cui sopra e al contempo la volontà di predisporre un nuovo bando per l'acquisizione di servizi di vigilanza.

L'Ente quindi, dovendo necessariamente garantire detto servizio, obbligatorio per legge data la configurazione dell'immobile, modificando l'ordine di priorità nella propria programmazione delle gare (come si evince dal file del programma biennale di forniture e servizi pubblicato sul sito dell'ente, nella sezione Amministrazione Trasparente, in cui tale gara non è contemplata), ha iniziato ad elaborare la documentazione per l'esperimento di più confronti concorrenziali per l'affidamento del servizio di vigilanza da espletare nei diversi immobili dell'ente (ognuno con delle peculiarità), trattandosi di minime unità autonome e funzionali ex art. 3 comma 2 della L.P. 2/2016.

Nelle more della pubblicazione di una nuova gara da parte di APAC, in considerazione della scadenza al 31 dicembre 2019 del servizio cui si riferisce la presente determinazione e alla luce di quanto sopra esposto, si ritiene pertanto di indire un confronto concorrenziale per l'affidamento del servizio di portierato per la durata di un anno, al fine di garantire l'ordinata fruizione della residenza da parte degli utenti e di terzi in genere.

Detta durata è stata individuata in quanto, in base a scambio di corrispondenza con APAC, si ritiene verosimile che nel frattempo venga predisposta una nuova convenzione, a riscontro di fabbisogni espressi e non soddisfatti da diverse Amministrazioni pubbliche.

Con determinazione n. 193 di data 6 novembre 2019 è stato indetto un confronto concorrenziale relativo ai servizi di portierato e vigilanza non armata negli immobili di Opera Universitaria (Residenze universitarie di San Bartolameo, in via della Malpensada n. 140 e Sanbapolis, sede dell'ente e struttura, in via della Malpensada n. 82/A).

Ai sensi dell'art. 3 comma 2 della L.P. 2/2016, i servizi relativi al confronto concorrenziale indetto a novembre rappresentano minime unità autonome e funzionali rispetto al servizio oggetto del presente provvedimento, essendo relativi a due strutture dislocate in zone diverse della città, ciascuna delle quali con le proprie peculiarità e pertanto fruibili direttamente e indipendentemente l'uno dall'altro. In particolare per le strutture oggetto del precedente confronto era richiesto un peculiare coordinamento, con riguardo alla gestione delle emergenze, tra il servizio di vigilanza passiva e quello di portierato.

Ai sensi dell'art. 36ter.1, commi 5 e 6, della legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23, in sede di ordinazione della spesa, Opera Universitaria ricorre alle forme di approvvigionamento previste dalla l.p. 23/1990 solo dopo aver verificato l'inesistenza di convenzioni attive gestite dall'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti per il servizio oggetto d'acquisto e, se ciò non risulta possibile, ricorrendo agli strumenti del mercato elettronico gestito dall'Agenzia (MEPAT) o, in mancanza di beni o servizi, mediante gli strumenti elettronici di acquisto gestiti da CONSIP s.p.a (Convenzioni o MEPA);

verificata per i motivi sopra esposti l'inesistenza di una convenzione attiva gestita dall'APAC per il servizio in oggetto;

accertata l'esistenza sul mercato elettronico della Provincia autonoma di Trento (M.E.P.A.T) del meta-prodotto (CPV 98341120-2 - Servizi di portineria) all'interno del Bando Mepat Servizi di portierato, custodia e vigilanza;

con il presente provvedimento si propone di autorizzare l'indizione di un confronto concorrenziale ex art. 21 della l.p. 23/90 secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 28 comma 2 lettera a) del vigente D.P.G.P n. 10-40/Leg del 22 maggio 1991 e dell'art. 17 della L.P. 2/2016, per l'affidamento del servizio di portierato presso la Residenza Mayer.

L'importo complessivo a base di gara, stimato dal personale tecnico di Opera, sulla base dei dati storici in possesso, è pari ad Euro 192.819,69.= al netto degli oneri fiscali, di cui Euro 157.239,00.= per costo della manodopera (art. 23 c. 16 del D.Lgs. 50/2016) ed Euro 1.000,00= quali costi di sicurezza per riduzione rischi interferenziali (art. 26 c. 5 D.Lgs. 81/08) non soggetti a ribasso: detti importi riguardano tutti i dodici mesi di affidamento.

Con il presente provvedimento si intende inoltre approvare tutta la documentazione di gara, che si svolgerà sul mercato elettronico provinciale attraverso RDO e nel dettaglio:

- Lettera d'invito (RDO) (all. 1);

- Capitolato speciale (all. 2) e relativi allegati, in particolare:
 - tabella A del personale già impiegato nel servizio
 - contratto di designazione del Responsabile esterno del Trattamento dei dati;
- Capitolato tecnico (all. 3)
- DUVRI (all. 4)

Per quanto attiene alle imprese da invitare al confronto concorrenziale, si rimanda all'allegato 5 al presente provvedimento, soggetto al regime di pubblicità differita fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte, ai sensi dell'art 53 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50.

Si prende atto con il presente provvedimento che nel capitolato amministrativo non è stato previsto l'obbligo di eseguire il contratto anche con l'impiego di lavoratori svantaggiati appartenenti alle categorie di cui all'art. 4 della legge n. 381/1991 in quanto l'attivazione della squadra di emergenza necessita dell'impiego di personale in grado di intervenire in un contesto di "emergenza e potenziale pericolo" ed eventualmente anche capace di effettuare sforzi fisici.

Nel capitolato è altresì contemplata l'applicazione della clausola sociale di cui all'art. 32, comma 4, della L.p. 2/2016, in base alla quale l'appaltatore è tenuto a garantire la continuità dei rapporti di lavoro in essere al momento del subentro, del personale già impiegato nei servizi oggetto di gara, ferma restando la facoltà di armonizzare successivamente l'organizzazione del lavoro, previo confronto sindacale.

Il servizio oggetto della gara è omogeneo e come tale non suddivisibile in lotti in quanto tecnicamente non possibile né economicamente conveniente.

Si precisa che il presente affidamento rientra nell'ambito operativo del sistema AVC PASS.

Considerato che la Legge 13 agosto 2010 n. 136, recante il "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", come modificata dal D.L. n. 187/2010 convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2010, n. 217, sono soggette all'obbligo di richiesta del C.I.G. (codice identificativo di gara) tutte le fattispecie contrattuali di cui al D. Lgs. 163/2006, indipendentemente dalla procedura di scelta del contraente adottata e dall'importo del contratto, e che con deliberazione del 3 novembre 2010 l'Autorità nazionale anticorruzione (A.N.A.C.) ha fornito nuove direttive per il versamento del contributo necessario a finanziare l'attività dell'Autorità, contributo che varia a seconda dell'importo del contratto che viene indicato durante la creazione del codice identificativo di gara, con il presente provvedimento si intende altresì prevedere la spesa di € 225,00 a carico di Opera a titolo di contributo a favore dell'Autorità relativo alla procedura concorsuale di cui in oggetto.

Si riporta di seguito il quadro economico dell'intervento:

A1	Somma degli importi delle singole prestazioni (soggetti a ribasso)	Euro 191.819,69
A2	Costi per la sicurezza da DUVRI (non soggetti a ribasso)	Euro 1.000,00
A	Importo a base di gara	Euro 192.819,69
VSA	VALORE STIMATO DELL'APPALTO	Euro 192.819,69
C1	Spese tecniche	Euro 0,00
C2	Contributo Anac	Euro 225,00
C3	Imprevisti	Euro 0,00
C	Somme a disposizione	Euro 225,00
D1	Altre imposte	Euro 0,00
D2	IVA e oneri su spese tecniche	Euro 42.420,33
D	Somma imposte	Euro 42.420,33
	IMPORTO TOTALE PROSPETTO ECONOMICO	Euro 235.465,02

Si segna che il responsabile del procedimento controllerà l'esecuzione del contratto congiuntamente al direttore dell'esecuzione del contratto, individuato tra i dipendenti di Opera Universitaria.

Con determinazione n. 138 di data 21 agosto 2019 è stato affidato all'impresa Chindet s.c.s. con sede in via Sommarive, 4 Povo – Trento, cod. fisc. e part. IVA 02395180223 il servizio di portineria notturna nonché il servizio domenicale e durante i giorni festivi presso la Residenza Mayer, in scadenza al 31/12/2019.

Considerata la necessità di assicurare il servizio oggetto del presente provvedimento nonché le tempistiche necessarie per l'espletamento della gara e per le successive verifiche sul soggetto aggiudicatario e preso atto dell'incolpevole ritardo dell'amministrazione nella elaborazione della gara in approvazione (dettata dall'impossibilità di aderire alla convenzione APAC per errato calcolo del fabbisogno da parte dell'Agenzia), vista la delibera ANAC n. 882 del 25 settembre 2019, con il presente provvedimento si propone l'autorizzazione alla proroga tecnica del contratto con l'impresa Chindet s.c.s. per il tempo strettamente necessario a espletare la nuova procedura quantificato in tre mesi e pertanto fino al 31 marzo 2020.

L'impresa Chindet s.c.s. la quale ha sinora svolto il proprio servizio in maniera soddisfacente, ha accettato per le vie brevi di prorogare alle stesse condizioni il contratto per il periodo 01/01/2020 – 31/03/2020 per un corrispettivo, pari ad € 21.780,00.= oltre ad IVA, con emissione di ordinativo diretto MEPAT - Mercurio.

Si precisa che la proroga in questione è una cosiddetta "proroga tecnica" (*"quando la proroga sia concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio in capo al precedente affidatario"* nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario) e che pertanto non è prevista la richiesta di un nuovo codice C.I.G. (a tal proposito si veda *faq n. A42 A.N.A.C.*)

Tutto ciò premesso,

IL DIRETTORE

- vista la legge provinciale 24 maggio 1991, n. 9 “Norme in materia di diritto allo studio nell’ambito dell’istruzione superiore”;
- visto il regolamento di contabilità e del patrimonio dell’Ente approvato con deliberazione del Consiglio di amministrazione 3 dicembre 2015, n. 35 e deliberazione della Giunta Provinciale 18 dicembre 2015 n. 2367;
- visto il Programma pluriennale di attività, budget economico e piano investimenti per il triennio 2020-2022 approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione di data 12 dicembre 2019, n. 17, subordinato all’approvazione da parte della Giunta Provinciale;
- visto il regolamento sulle “funzioni del Consiglio di Amministrazione e gestione amministrativa del direttore” approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione 26 ottobre 1998, n. 166 e deliberazione della Giunta Provinciale 4 dicembre 1998, n. 13455;
- vista la legge provinciale 19 luglio 1990 n. 23 “Disciplina dell’attività contrattuale e dell’amministrazione dei beni della Provincia Autonoma di Trento” e s.m. ed il relativo regolamento di attuazione;
- vista la legge provinciale 9 marzo 2016, n. 2 “Legge provinciale di recepimento delle direttive europee in materia di contratti pubblici 2016”;
- visto il d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 “Codice dei contratti pubblici”;
- visti i Regio Decreto n. 773 del 18 giugno 1931 "Testo Unico delle Leggi di Pubblica Sicurezza" (TULPS) e Regio Decreto n. 635 del 6 maggio 1940 "Regolamento di esecuzione dei TULPS";

- vista la legge 13 agosto 2010 n. 136 “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia” e s.m.;
- visti gli atti ed i documenti citati in premessa;

DETERMINA

1. di autorizzare, per le motivazioni espresse in premessa, l’indizione di un confronto concorrenziale ex art. 21, c. 2 lett. h) e c. 5 della l.p. 23/1990 mediante richiesta di offerta su Mepat secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 28 comma 2 lettera a) del vigente d.p.g.p n. 10-40/leg del 22 maggio 1991 e dell’art. 17 della l.p. 2/2016 per l’affidamento del servizio di portierato presso la Residenza universitaria Mayer sita in Piazzetta Solesin, n. 1;
2. di approvare tutta la documentazione di gara di seguito indicata:
 - Lettera d’invito (RDO) (all. 1);
 - Capitolato amministrativo e relativi allegati (all. 2);
 - Capitolato tecnico (all. 3);
 - DUVRI (all. 4);
 - Elenco delle imprese (all. 5, soggetto a pubblicità differita ai sensi dell’art 53 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50);
3. di autorizzare, per le ragioni espresse in premessa, la proroga tecnica del contratto relativo al servizio di portineria notturna presso la Residenza Mayer a Trento dal 01/01/2020 al 31/03/2020 con Chindet s.c.s. con sede in via Sommarive, 4 Povo – Trento, cod. fisc. e part. IVA 02395180223;
4. di quantificare il costo complessivo della proroga tecnica in euro 26.571,60 = IVA compresa
5. di prendere atto che il costo inerente il contratto che sarà stipulato a seguito dell’aggiudicazione del confronto concorrenziale, nonché il costo complessivo della proroga tecnica di cui alla presente determinazione trovano entrambi copertura per l’esercizio 2020 nel programma di spesa n. 29 disposto sulla macrovoce 041011 con determinazione n 124 di data 25 luglio 2019, sul budget 2020;
6. di autorizzare la ragioneria ad imputare al budget del corrente esercizio il costo di € 225,00 a titolo di contributo a favore dell’Autorità nazionale anticorruzione (A.N.A.C.) relativo alla procedura concorsuale in oggetto alla macrovoce 041013 “Servizi amministrativi”;
7. di liquidare e pagare gli importi dei corrispettivi pattuiti a 30 giorni dalla data di ricevimento della fattura, previo accertamento della regolare esecuzione del servizio effettuato dal personale allo scopo incaricato dall’Ente.

IL DIRETTORE
dott. Paolo Fontana

n. all. : 5

RAGIONERIA VISTO

Esercizio 2019

Macrovoce 041013

Centro di costo 16 per € 225,00.= - PRG 240

LA RAGIONERIA

(GV/ec/EB)