

DETERMINAZIONE N. 130

24 GIUGNO 2021

DIREZIONE

OGGETTO: SETTORE PATRIMONIO: INCARICO DI SUPPORTO AL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO (RUP) PER LA VALUTAZIONE DI CONGRUITÀ DELL'OFFERTA COLLOCATASI AL PRIMO POSTO IN GRADUATORIA ALL'ESITO DELLA PROCEDURA NEGOZIATA PER LA REALIZZAZIONE DEI LAVORI E FORNITURA RELATIVI ALLA DEMOLIZIONE E RICOSTRUZIONE DELLA NEO FORMATA P.ED. 7074 EX P.ED. 298 CC TRENTO DESTINATA A MENSA E SERVIZI UNIVERSITARI E AFFIDAMENTO SUBORDINATO A CONDIZIONE SOSPENSIVA DELL'INCARICO DI SUPPORTO AL RUP IN FASE DI ESECUZIONE DELL'APPALTO: AFFIDAMENTO ALL'ING. SERGIO GASPERETTI

CIG: Z0C328466B

Premesso che:

la Legge provinciale 24 maggio 1991, n. 9 recante “Norme in materia di diritto allo studio nell’ambito dell’Istruzione superiore” ed istitutiva dell’Opera Universitaria quale ente pubblico provinciale, attribuisce all’Opera Universitaria competenza per l’erogazione dei servizi di assistenza agli studenti universitari, ivi compreso il servizio abitativo.

Con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 6 di data 28/2/2019 veniva approvata in linea tecnica la variante al progetto esecutivo per i lavori di intervento di demolizione e ricostruzione della neoformata P.ED. 7074 EX P.ED. 298 in C.C. Trento - 4° Stralcio esecutivo.

Con il provvedimento n. 14 di data 20/6/2019 del medesimo organo veniva quindi approvato il progetto in linea amministrativa e si delegavano all’Agenzia provinciale per gli Appalti e Contratti (APAC) le funzioni di stazione appaltante relativamente alla procedura aperta di assegnazione dell’appalto misto di lavori e forniture.

Tale deliberazione del Consiglio di Amministrazione è stata recentemente modificata con provvedimento n. 1 di data 21/1/2021 con cui è stato autorizzato, per le ragioni riportate nel provvedimento a cui si rimanda (sostanzialmente riconducibili al giudizio di costituzionalità a cui sono sottoposte la l.p. 2/2020 e l.p. 3/2020), l’esperimento della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell’art. 33 della lp 26/93 per l’affidamento dell’appalto di cui sopra con aggiudicazione mediante criterio del prezzo più basso con offerta a prezzi unitari.

Tale deliberazione ha trovato attuazione con la determinazione del Direttore n. 18 di data 4/2/2021.

La procedura ha preso avvio con invio della lettera di invito avvenuta ad opera di APAC in data 25/3/2021.

Come si evince dal verbale della prima seduta di gara tenutasi in data 12/5/2021 (pubblicato sul portale “nuovo SICOPAT” raggiungibile tramite la sezione Amministrazione trasparente del sito istituzionale dell’Opera Universitaria), al primo posto in graduatoria si è collocata l’offerta dell’impresa Edilvanzo s.r.l..

In ragione del numero delle offerte ammesse inferiore a cinque, si rende necessario procedere alla valutazione della congruità dell’impresa succitata, in conformità a quanto previsto nel documento di gara “Criteri per l’individuazione ed esclusione automatica delle offerte anomale” al paragrafo 4.

Poiché il RUP (ossia il Direttore dell’Ente) non ha le necessarie competenze per procedere ad effettuare tale valutazione, e preso atto che non è presente in organico personale con le necessarie professionalità e competenze specifiche, l’Amministrazione ha chiesto alla Provincia (con nota prot. prot. Opera n. 3589 di data 24 maggio 2021) di avviare la ricognizione all’interno della PAT per verificare la disponibilità di personale tecnico atto allo svolgimento dell’incarico di supporto al RUP in tale valutazione di congruità delle offerte (oltre che nella fase esecutiva dell’appalto), non avendo lo stesso le necessarie competenze così come individuate dalle linee guida ANAC n. 3 “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni” al paragrafo 4 (nella fase precedente della procedura, infatti, per l’approvazione in linea tecnica del progetto, il RUP aveva acquisito il parere dell’organo monocratico provinciale competente ossia Agenzia Provinciale per le Opere Pubbliche - APOP ex art. 55 comma 4 della legge provinciale 10 settembre 1993, n. 26).

Considerato che la procedura negoziata, ai sensi dell’art. 3 comma 5 ter della l.p. 2/20, deve necessariamente concludersi entro il 25 luglio 2021, visti i tempi lunghi della ricognizione, con successiva nota prot. n. 4010 di data 14/6/2021, Opera Universitaria ha chiesto alla PAT di proseguire con la ricognizione relativamente alla sola individuazione della figura a supporto del RUP nella fase esecutiva dell’appalto, decidendo di procedere autonomamente con l’affidamento dell’incarico di supporto nella valutazione della congruità dell’offerente ad un soggetto esterno ai sensi dell’art. 20 c. 1 della l.p. 26/93.

Preso atto della delicatezza e dell’importanza della valutazione di congruità dell’appalto (il giudizio di eventuale incongruità dell’offerta potrebbe portare all’esclusione del concorrente dalla gara) nonché del valore dello stesso (pari a quasi 4 milioni di euro);

considerato che la stazione appaltante ritiene indispensabile affidare detto incarico a supporto dell’attività del responsabile unico del procedimento ex art. art. 31, comma 8, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

visto quanto previsto dall’art. 6 comma 2 del DM 17/6/2016;

si è individuato quale importo a base dell’affidamento un corrispettivo orario di € 50,00 ex art. 6 comma 2 lett. b) del citato DM, stimando un impegno di verosimili 12 giorni lavorativi pari a 84 ore, portando l’importo stimato a base dell’affidamento a € 4.200,00, oneri fiscali e previdenziali esclusi, per la valutazione dell’offerta del concorrente collocatosi al primo posto in graduatoria.

Considerato che, in caso di incongruità, detta valutazione dovrebbe estendersi anche al successivo concorrente e così via, fino al termine della graduatoria formata da quattro concorrenti, si ritiene

prudente stimare ulteriori 28 ore lavorative per l'eventuale valutazione di congruità della seconda offerta in graduatoria, per un valore ulteriore di € 1.400,00.

Considerato che l'art.19 della l.p. 2/16 impone l'individuazione del professionista attingendo dall'"elenco operatori economici" della PAT (confermato anche dalla circolare PAT prot. Opera 3883 di data 8/6/2021);

preso atto che l'incarico in affidamento è di importo inferiore alla soglia di cui all'art. 21 c. 4 della l.p. 23/90 oltre che della soglia come individuata dall'art. 3 comma 01 della lp 2/20, il che consente all'Amministrazione di procedere con un affidamento diretto ex art. 24 del Regolamento di attuazione della l.p. 26/93 (Decreto del presidente della provincia 11 maggio 2012, n. 9-84/Leg);

è stato individuato all'interno dell'"elenco operatori economici" della PAT, alla luce delle esperienze che si evincono dal curriculum ivi disponibile (con prestazioni a favore di diversi enti pubblici in qualità di progettista statico, direttore lavori, coordinatore sicurezza), l'ing. Sergio Gasperetti, P IVA 01776560227, con studio in Trento, viale Verona n. 190/4, professionista iscritto all'Ordine degli ingegneri.

Prontamente contattato, il Professionista ha manifestato per le vie brevi la disponibilità a assumere l'incarico di consulenza nel rispetto dei tempi stretti indicati dall'Amministrazione (con conclusione della valutazione di congruità entro il 25/7/2021) applicando un ribasso del 20% sull'importo orario indicato dall'Amministrazione che porta l'importo orario a € 40,00.

Acquisita la dichiarazione di assenza di conflitto di interesse prot. 4262 di data 23/6/2021;

accertato che trova applicazione il regime semplificato di controllo di cui all'articolo 5 l.p. 2/2020 (come da circolare PAT prot. Opera 8/6/2021 n. 3883) circa il possesso dei requisiti per contrarre con la pubblica amministrazione ex art. 80 del d. lgs 50/2016 per gli operatori economici iscritti all'elenco di cui sopra;

accertato che è rispettato il principio di rotazione in quanto trattasi di primo affidamento a tale professionista;

giudicato congruo il ribasso offerto, sia in considerazione di quanto previsto dall'art. 24 del Regolamento di attuazione della l.p. 26/93 sia se confrontato con analogo incarico conferito in passato dall'Amministrazione ad un ingegnere verso un corrispettivo orario di € € 46,88, oneri previdenziali e fiscali esclusi (vedasi determinazione del Direttore n. 56 di data 7/3/2013);

si propone l'affidamento dell'incarico di supporto all'attività del responsabile unico del procedimento di cui all'art. art. 31, comma 8, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 nella verifica della congruità delle offerte dei concorrenti partecipanti alla gara d'appalto in oggetto, della durata di circa 1 mese, verso un corrispettivo orario di € 40,00 (oneri previdenziali e fiscali esclusi), all'ing. Sergio Gasperetti, P IVA 01776560227, con studio in Trento, viale Verona n. 190/4 ai sensi dell'art. 24 comma 1 lett. b) del Regolamento di attuazione della l.p. 26/93, come da schema di lettera allegato al presente provvedimento (all. 1). Considerato che l'Ente deve concludere la procedura di valutazione di congruità entro il 25 luglio 2021 per le ragioni sopra descritte, prevedendo un impegno di circa 84 ore per la valutazione della prima offerta in graduatoria, si stima una spesa a carico dell'ente pari a € 3.360, oneri fiscali (22%) e previdenziali (4%) esclusi. Detto importo verrà comunque rideterminato all'esito del procedimento, alla luce delle ore effettivamente impiegate dal professionista.

Per tale incarico non è necessaria la prestazione di alcuna cauzione definitiva essendo previsto il pagamento in unica soluzione alla conclusione dell'incarico e trattandosi comunque di incarico di importo inferiore a € 40.000, ex art. 31 della l.p. 2/2016.

Si ritiene opportuno chiedere comunque al Professionista la presentazione idonea polizza di responsabilità civile professionale per i rischi derivanti dallo svolgimento delle attività di propria competenza, in corso di validità e di durata pari almeno alla durata dell'incarico, così come previsto dall'art. 23 bis della L. P. 26/93.

Non è ammesso il subappalto della prestazione per la competenza e professionalità richiesta all'affidatario, già oggetto di valutazione da parte dell'Amministrazione in fase di affidamento, al fine di assicurare il necessario elevato livello qualitativo della prestazione.

Alla luce di quanto previsto dalla Provincia con circolare prot. Opera n. 3520, si attesta che l'Amministrazione ha verificato l'assenza dei seguenti motivi di esclusione (in quanto fattispecie espulsive che hanno attinenza con la singola procedura di affidamento e che non possono essere sostituite dalle dichiarazioni rese ai fini dell'iscrizione nell'elenco) di cui all'art. 80 c. 5 lett. d) mediante dichiarazione prodotta dal Professionista (prot. 4262 di data 23/6/2021), e), f bis) m) e l'assenza della condizione prevista dall'art. 53 c. 16 ter del D. Lgs. 165/2001.

In caso di esito infruttuoso del sondaggio avviato dalla PAT per la ricerca del soggetto da incaricare per il supporto al RUP in fase esecutiva per il medesimo appalto, si ritiene opportuno incaricare già il medesimo ing. Gasperetti di tale ulteriore incarico al fine di beneficiare delle conoscenze acquisite in merito al progetto e all'offerta dell'aggiudicatario nell'espletamento dell'incarico di supporto per la verifica dell'anomalia dell'aggiudicatario (aspetto che dovrebbe ripercuotersi sia sulla qualità della prestazione che sul compenso richiesto), condizionatamente all'avverarsi di tale circostanza.

Non si ritiene che vi sia violazione del principio di rotazione in quanto trattasi di incarico di diversa tipologia di cui all'art. 16 del Regolamento di attuazione della l.p. 26/93 (il supporto per la verifica della congruità delle offerte rientra nella tipologia c.1 "prestazioni preparatorie e connesse" e il supporto in fase esecutiva dell'appalto nella tipologia c.3 "attività tecnico-amministrative"). Va da sé che comunque la deliberazione della Giunta provinciale n. 307/2020 (avente ad oggetto "Adozione delle linee guida per l'uniforme applicazione del principio di rotazione ai sensi degli articoli 4 e 19ter della l.p. 2/2016") dispone che gli affidamenti di importo inferiore a € 5.000 (e tale è quello inerente la fase di valutazione della congruità delle offerte) non soggiacciono alla rotazione e che l'incarico di supporto al RUP nella fase esecutiva rientra in una fascia dimensionale diversa (ossia quella individuata al paragrafo 3.5 delle Linee guida provinciali) che comprende gli incarichi di importo superiore a € 5.000 e inferiore a € 47.000; infine si prende atto che comunque la sommatoria di entrambi gli affidamenti ricadenti nel medesimo anno civile non supera l'importo di € 47.000 (come da paragrafo 3.2 delle Linee guida provinciali).

Per tale affidamento l'ing. Gasperetti, a fronte della stima di una base di gara pari a € 9.876,81 comprensivo di spese (in applicazione delle tabelle allegate al DM 17/6/2016, con particolare riferimento alla prestazione individuata in tabella con la sigla QcI 13) ha anticipato per le vie brevi (riservandosi di formalizzare successivamente tale decisione) l'applicazione di un ribasso pari al 10% (percentuale che rispetta il minimo di ribasso contemplato all'art. 24 bis c.2 lett.a del Regolamento di attuazione della l.p. 26/93).

preso atto che anche l'incarico di supporto al RUP risulta (seppure sommato all'incarico di supporto al RUP per la valutazione di congruità delle offerte, oggetto del presente provvedimento) di importo inferiore alla soglia di cui all'art. 21 c. 4 della l.p. 23/90 oltre che della soglia come individuata

dall'art. 3 comma 01 della lp 2/20, il che consente all'Amministrazione di procedere con un affidamento diretto ex art. 24 del Regolamento di attuazione della l.p. 26/93 (Decreto del presidente della provincia 11 maggio 2012, n. 9-84/Leg);

si propone l'affidamento, sottoposto alla condizione sospensiva dell'eventuale infruttuoso esito del sondaggio avviato dalla PAT per la ricerca del soggetto da incaricare all'interno del proprio organico, dell'incarico di supporto al RUP in fase esecutiva per l'appalto misto di lavori e forniture per la ricostruzione della neoformata P.ED. 7074 EX P.ED. 298 in C.C. Trento - 4° Stralcio esecutivo, ex art. 24 comma 1 lett. b) del Regolamento di attuazione della l.p. 26/93, al medesimo ing. Sergio Gasperetti verso un corrispettivo di € 8.889,13 (oneri fiscali e previdenziali esclusi). L'incarico decorre dalla data di affidamento dello stesso e termina con il collaudo tecnico-amministrativo dell'opera, secondo quanto previsto nello schema di lettera allegato e nel relativo disciplinare.

Si prende atto che tale incarico condizionato soggiace all'acquisizione delle medesime dichiarazioni da parte del professionista e alle medesime verifiche da parte dell'Amministrazione effettuate per l'affidamento del supporto al RUP per la valutazione di congruità delle offerte, di cui al presente provvedimento.

Ciò premesso,

IL DIRETTORE

- vista la legge provinciale 24 maggio 1991, n. 9 “Norme in materia di diritto allo studio nell'ambito dell'istruzione superiore” e s.m.;
- visto il regolamento di contabilità e del patrimonio dell'Ente approvato con deliberazione del Consiglio di amministrazione 3 dicembre 2015, n. 35 e deliberazione della Giunta Provinciale 18 dicembre 2015 n. 2367;
- visto il Programma pluriennale di attività, budget economico e piano investimenti per il triennio 2021-2023 approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione di data 26 novembre 2020, n. 19 e con deliberazione della Giunta provinciale di data 22 dicembre 2020, n. 2162;
- visto il regolamento sulle “funzioni del Consiglio di Amministrazione e gestione amministrativa del direttore” approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione 26 ottobre 1998, n. 166 e deliberazione della Giunta Provinciale 4 dicembre 1998, n. 13455;
- vista la legge provinciale 10 settembre 1993, n. 26 “Norme in materia di lavori pubblici di interesse provinciale e per la trasparenza negli appalti” e s.m. ed il relativo regolamento di attuazione;
- vista la legge provinciale 19 luglio 1990 n. 23 “Disciplina dell'attività contrattuale e dell'amministrazione dei beni della Provincia Autonoma di Trento” e s.m. ed il relativo regolamento di attuazione;
- vista la legge provinciale 9 marzo 2016, n. 2 “Recepimento della direttiva 2014/23/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, e della direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sugli appalti pubblici: disciplina delle procedure di appalto e di concessione di lavori, servizi e forniture e modificazioni della legge provinciale sui lavori pubblici 1993 e della legge sui contratti e sui beni provinciali 1990. Modificazione della legge provinciale sull'energia 2012”; titolo breve “Legge provinciale di recepimento delle direttive europee in materia di contratti pubblici 2016”
- vista la legge provinciale 23 marzo 2020 n. 2 “Misure urgenti di sostegno per le famiglie, i lavoratori e i settori economici connesse all'emergenza epidemiologica da Covid-19 e altre disposizioni”;

- visto il d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;
- visti gli atti ed i documenti citati in premessa;

DETERMINA

1. di affidare, per le ragioni espresse in premessa, l'incarico di supporto all'attività del responsabile unico del procedimento ex art. art. 31, comma 8, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 nella verifica della congruità delle offerte dei concorrenti partecipanti alla gara d'appalto misto di lavori e forniture per la ricostruzione della neoformata P.ED. 7074 EX P.ED. 298 in C.C. Trento - 4° Stralcio esecutivo, della durata di circa 1 mese, verso un corrispettivo orario di € 40,00, all'ing. Sergio Gasperetti, P IVA 01776560227, con studio in Trento, viale Verona n. 190/4 (come da schema di lettera allegato, all. 1). Considerato che l'Ente deve concludere la procedura di valutazione di congruità entro il 25 luglio 2021 per le ragioni sopra descritte, prevedendo un impegno di circa 84 ore per la valutazione della prima offerta in graduatoria, si stima una spesa a carico dell'Ente pari a € 3.360,00 oneri fiscali (22%) e previdenziali (4%) esclusi (pari a € 4.263,17. oneri fiscali e previdenziali inclusi). Detto importo verrà comunque rideterminato all'esito del procedimento, alla luce delle ore effettivamente impiegate dal professionista;
2. di affidare, per le ragioni espresse in premessa, condizionatamente all'eventuale infruttuoso esito del sondaggio avviato dalla PAT per la ricerca del soggetto da incaricare all'interno del proprio organico, l'incarico di supporto al RUP in fase esecutiva per l'appalto misto di lavori e forniture per la ricostruzione della neoformata P.ED. 7074 EX P.ED. 298 in C.C. Trento - 4° Stralcio esecutivo al medesimo ing. Sergio Gasperetti verso un corrispettivo di € 8.889,13 oneri fiscali (22%) e previdenziali (4%) esclusi (pari a € 11.278,53 oneri fiscali e previdenziali inclusi (come da schema di lettera allegato e relativo disciplinare, all.2). L'incarico decorre dalla data di affidamento dello stesso e termina con il collaudo tecnico-amministrativo dell'opera;
3. di prendere atto che la spesa derivante dai punti 1) e 2) pari ad € 15.541,70.= (oneri fiscali e previdenziali inclusi) rientra nel Piano Investimenti per il triennio 2021-2023 nel prg. 163 adottato sulla macrovoce P2016003 con delibera n. 6 del 28/02/2019;
4. di pagare gli importi di cui sopra previa presentazione di idonea documentazione fiscale

IL DIRETTORE
dott. Paolo Fontana

RAGIONERIA VISTO

LA RAGIONERIA

n. all.: 2